



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO ESTADO DE SÃO PAULO
ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR (ETP)

SEI 0012817-86.2024.6.26.8000

OBJETO: O objeto do presente estudo consiste na identificação de solução adequada para o serviço de limpeza, higienização e desinfecção de caixas e reservatórios d'água conforme condições, quantidades, exigências e estimativas, estabelecidas neste Estudo Técnico Preliminar.

1. IDENTIFICAÇÃO DA UNIDADE SOLICITANTE

Seção Requisitante: Seção de Serviços e Reparos Cíveis - SeSeRC

Coordenadoria: Coordenadoria de Manutenção e Instalação Predial - CoMIP

Secretaria/Assessoria: Secretaria de Gestão de Serviços – SGS

E-mail: seserc@tre-sp.jus.br

Ramal: 2210/2220/2240

Responsável: Aldy Carvalho

PCA 2025: Contrato 3686 da Secretaria (SGS)

Previsão de recebimento do objeto: 01/06/2026

Fonte de recursos orçamentários. Valor previsto na proposta orçamentária (R\$ 148.227,00) e eventual necessidade complementar, por sobras orçamentárias.

Critério de sustentabilidade: (X) Sim ou () Não, porque _____

Critério de Acessibilidade: () Sim ou (X) Não

2. VISÃO GERAL

- 2.1. A contratação do serviço de limpeza de caixa d'água se justifica em função da necessidade de manter os reservatórios de água potável das unidades do Tribunal Regional Eleitoral do Estado de São Paulo, situados na Capital, em perfeitas condições de limpeza, atendendo a legislação pertinente e fornecendo aos usuários água potável em condições adequadas de consumo.

3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE DA CONTRATAÇÃO (fundamento: inciso I do artigo 18 da Lei n.14.133/2021)

- 3.1. A qualidade da água fornecida às diversas unidades do TRE-SP deve estar dentro dos padrões adequados de potabilidade. A limpeza e desinfecção química de caixas d'água e reservatórios é serviço essencial para o fornecimento de água tratada potável e de boa qualidade, atendendo orientações técnicas e exigências da Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA).

- 3.2. Considera-se que os serviços são imprescindíveis ao bom funcionamento das Unidades do TRE-SP, por se tratar de necessidade essencial e permanente, visto que sua falta pode acarretar sérios prejuízos aos usuários e servidores.
- 3.3. Manter os reservatórios de água em condições ideais de limpeza é essencial para garantir o fornecimento de água potável com segurança e salubridade. Dessa forma, o TRE-SP assegura que os servidores e usuários externos tenham acesso a água de qualidade para consumo humano.
- 3.4. Tratando-se de atividades específicas para as quais o TRE-SP não dispõe de mão de obra especializada, justifica-se a necessidade de contratação, por escopo, de pessoa jurídica para prestação de serviço de limpeza, higienização e desinfecção de caixas d'água e reservatórios.

4. REQUISITOS NECESSÁRIOS PARA A CONTRATAÇÃO ((fundamento: inciso III do artigo 18 da Lei n. 14.133/2021)

- 4.1. A Contratada deverá apresentar declaração de que tem pleno conhecimento das condições necessárias para a prestação do serviço como requisito para a celebração do contrato.
- 4.2. Não há necessidade de transição gradual com transferência de conhecimento, tecnologia e técnicas empregadas, nem mesmo de contratações correlatas e/ou interdependentes para a viabilidade da presente contratação.
- 4.3. A futura Contratada deve promover, sempre que possível, curso de educação, formação, aconselhamento, prevenção e controle de risco aos trabalhadores, bem como sobre práticas socioambientais para economia de energia, de água e redução de geração de resíduos sólidos no ambiente onde se prestará o serviço.
- 4.4. A Contratada deverá atender a todos os normativos legais vinculados aos serviços.
- 4.5. O fornecedor será selecionado por meio da realização de procedimento de LICITAÇÃO, na modalidade PREGÃO, sob a forma ELETRÔNICA, com adoção do critério de julgamento menor preço global

Sustentabilidade

- 4.6. Sustentabilidade social:
 - 4.6.1. Conformidade legal (Normas Regulamentadoras): garantir que todos os colaboradores estejam devidamente treinados e certificados, especialmente nas normas de segurança para trabalho em espaço confinado (NR-33) e trabalho em altura (NR-35), essenciais para a limpeza de reservatórios.

Qualificação Técnica

- 4.7. Registro ou inscrição da empresa na entidade profissional competente, Conselho Regional de Engenharia e Agronomia (CREA) ou Conselho Regional de Química (CRQ), em plena validade;
- 4.8. Comprovação de aptidão para execução de serviço de complexidade tecnológica e operacional equivalente ou superior com o objeto desta contratação, por meio da apresentação de certidões ou atestados, por pessoas jurídicas de direito público ou privado, ou regularmente emitido(s) pelo conselho profissional competente, comprovando que a empresa executou de forma satisfatória serviços de limpeza, higienização e desinfecção de caixas d'água, com volume mínimo de 15m³ em espaço confinado de acordo com a NR 33.

Nota explicativa: Os 15m³ mencionados equivalem a 50% do reservatório de maior capacidade deste Tribunal, de acordo com o art. 67, II, § 2º da Lei 14.133/2021.

4.8.1. Não será admitida, para fins de comprovação de quantitativo mínimo, a apresentação e o somatório de diferentes atestados executados de forma concomitante.

4.8.1.1. A exigência de atestado, em limpeza de caixas d'água com volume mínimo de 15m³ (50% do maior item) visa cumprir o Art. 67, II, § 2º da Lei 14.133/2021, garantindo que a contratada possua capacidade operacional para gerir os riscos inerentes à NR 33 em volumes de grande escala.

4.8.1.2. Quanto à vedação do somatório de atestados executados de forma concomitante, justifica-se pela natureza do serviço, que muda completamente quando a escala aumenta, tornando-se mais complexa e não havendo linearidade. A execução simultânea de serviços menores não equivale, tecnicamente, à execução de um serviço de maior porte em espaço confinado, que exige logística de segurança, monitoramento atmosférico e plano de resgate específicos para ambientes de maior profundidade e volume, condições estas que não se replicam no somatório de unidades menores.

4.8.1.3. Limpar 15 caixas de 1.000 litros é uma tarefa logística. Limpar uma única caixa de 15.000 litros (15m³) é uma tarefa de engenharia de segurança.

4.8.2. Os atestados de capacidade técnica poderão ser apresentados em nome da matriz ou da filial da empresa licitante.

4.9. O licitante disponibilizará todas as informações necessárias à comprovação da legitimidade dos atestados, apresentando, quando solicitado pela Administração, cópia do contrato que deu suporte à contratação, endereço atual da contratante e local em que foi executado o objeto contratado, dentre outros documentos.

Justificativa para as Exigências de Qualificação Técnica

4.10. As exigências de qualificação técnica detalhadas no item 4 deste ETP (subitens 4.7 e 4.8) fundamentam-se na necessidade de assegurar que a futura contratada possua a expertise necessária para garantir a segurança hídrica e a saúde dos usuários, mitigando riscos de contaminação da água potável.

4.10.1. **Inscrição no CREA ou CRQ:** A exigência de registro no conselho profissional competente (CREA ou CRQ) justifica-se pela natureza do serviço, que envolve processos químicos de desinfecção e higienização, demandando responsabilidade técnica legalmente constituída para garantir a potabilidade da água conforme normas da ANVISA.

4.10.2. **Capacidade Operacional (Volume Mínimo):** A comprovação de aptidão para lavar reservatórios com volume mínimo de 15m³ é indispensável para demonstrar que a empresa possui estrutura e logística compatíveis com o objeto. Este valor representa 50% do maior reservatório do Órgão, limite este fundamentado no art. 67, II, § 2º da Lei 14.133/2021, garantindo que a licitante já tenha operado em escalas similares às que encontrará na execução contratual.

4.10.3. **Segurança (NR-33 e NR-35):** Por se tratar de serviços executados predominantemente em espaço confinado e, em muitos casos, em altura, a exigência de certificação nas Normas Regulamentadoras NR-33 e NR-35 é crítica para a sustentabilidade social do contrato e prevenção de acidentes de trabalho graves.

4.10.4. **Vedação de Somatório de Atestados Concomitantes:** A restrição visa garantir que a empresa detenha, de fato, a capacidade técnica instalada para gerir volumes expressivos de forma individualizada, assegurando que o prestador de serviço suporte a carga operacional necessária para as unidades da Capital.

Garantia Da Contratação

4.11. Não haverá exigência da garantia da contratação dos [artigos 96 e seguintes da Lei nº 14.133, de 2021](#).

Da Garantia do serviço

4.12. Para o serviço realizado em cada imóvel, a Contratada deverá emitir, em até 3 (três) dias úteis do término da limpeza, certificado de garantia de no mínimo 06 (seis) meses.

4.13. O prazo da garantia será contado a partir da emissão, pela Fiscalização, do Termo de Recebimento Definitivo.

4.14. Durante o período de garantia, constatada a necessidade de revisão ou danos causados durante as atividades de limpeza, higienização e desinfecção e não sendo evidenciados incidentes ou mau uso, a Contratada será notificada. Sem qualquer ônus à Contratante, a devida regularização deverá ocorrer em até 3 (três) dias úteis da notificação.

5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES (fundamento: inciso IV do artigo 18 da Lei n. 14.133/2021)

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	CATSER	UNIDADE	QUANTIDADE
1	Serviço de limpeza, higienização e desinfecção de reservatórios e caixas d'água - Até 1,500m³	13595	un.	312
2	Serviço de limpeza, higienização e desinfecção de reservatórios e caixas d'água - de 1,501 até 3,000m³	13595	un.	14
3	Serviço de limpeza, higienização e desinfecção de reservatórios e caixas d'água - de 3,001 até 5,000m³	13595	un.	10
4	Serviço de limpeza, higienização e desinfecção de reservatórios e caixas d'água - de 5,001 até 10,000m³	13595	un.	6
5	Serviço de limpeza, higienização e desinfecção de reservatórios e caixas d'água - de 10,001 até 20,000m³	13595	un.	12
6	Serviço de limpeza, higienização e desinfecção de reservatórios e caixas d'água - de 20,001 até 30,000m³	13595	un.	14

5.1. Para consolidação da demanda, observou-se a real necessidade de todas as Unidades do TRE-SP na Capital, que necessitam do serviço recorrente de limpeza, higienização e desinfecção de caixas d'água e reservatórios.

- 5.2. A quantidade atual de reservatórios é 184 (cento e oitenta e quatro) unidades, contudo, a necessidade de realização de lavagem ocorre a cada 6 meses. Portanto, o quantitativo estimado para atender esta exigência foi multiplicado por dois, perfazendo um total de 368 (trezentas e sessenta e oito) unidades.

6. LEVANTAMENTO DE MERCADO E JUSTIFICATIVA DA ESCOLHA DO TIPO E SOLUÇÃO A CONTRATAR (fundamento: inciso V do artigo 18 da Lei n. 14.133/2021)

Solução	Descrição	Vantagens	Desvantagens
Solução 1: Execução pelos Servidores do Órgão	Execução dos serviços de limpeza e manutenção utilizando servidores já empregados no órgão.	<p>Autonomia e Controle Direto: Melhor controle sobre as atividades e alinhamento com as diretrizes administrativas.</p> <p>Redução de Riscos: Menos riscos trabalhistas e contratuais.</p> <p>Capacitação e Desenvolvimento: Oportunidades para capacitação e desenvolvimento da equipe.</p>	<p>Extinção de Cargos de Artífice: Falta de mão de obra qualificada torna a solução inviável.</p> <p>Custo Elevado com Remunerações: Custos podem ser superiores a uma contratação externa.</p> <p>Limitação de Recursos: Comprometimento de recursos para outras funções críticas.</p>
Solução 2: Execução pelos colaboradores do Contrato de Mão de Obra com Dedicção Exclusiva	Utilização de contrato já existente com uma empresa que se responsabiliza pelos serviços.	<p>Contratação Já Estabelecida: Elimina a necessidade de novo processo licitatório.</p> <p>Disponibilidade de Mão de Obra Qualificada: Equipe treinada para as necessidades do órgão.</p>	<p>Fornecimento de Transporte pelo Órgão: Desafios logísticos e impacto em outras funções.</p> <p>Compra de Materiais pelo Órgão: Gestão e responsabilidade adicional na aquisição de materiais.</p>
Solução 3: Execução por Empresa Especializada com Contratação por Escopo	Definição de um “pacote fechado” de serviços para execução do trabalho.	<p>Clareza nas Entregas e Resultados: Definição clara de serviços e prazos.</p> <p>Emissão da Nota de Empenho Antecipada: Garante reserva de recursos orçamentários.</p> <p>Previsibilidade dos Custos: Custos são previamente estabelecidos, reduzindo surpresas.</p>	<p>Dependência da Disponibilidade do Prestador de Serviços: Atrasos podem ocorrer se a empresa contratada não estiver sendo bem gerida.</p> <p>Menor Flexibilidade: Contrato</p>

		Redução de Conflitos Operacionais: Gestão mais simples e foco na entrega final do serviço. Ganho de Qualidade: por se tratar de empresa especializada nesse serviço.	rígido pode limitar adaptações necessárias ao longo do tempo.
--	--	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------

6.1. Análise das Soluções

- 6.1.1. **Solução 1: Execução pelos Servidores do Órgão:** Embora evitar a dependência de mão de obra externa seja uma vantagem, a extinção dos serviços de artífice no quadro do órgão e os altos custos com salários tornam essa opção inviável.
- 6.1.2. **Solução 2: Execução pelos colaboradores do Contrato de Mão de Obra com Dedicação Exclusiva:** Esta solução aproveita um contrato já existente, o que aparenta ser vantajoso. No entanto, apesar de alguns colaboradores apresentarem capacidade técnica para a execução do serviço objeto de discussão, a quantidade de postos contratada não conseguiria atender a esse trabalho adicional, sem prejudicar o atendimento das demandas cotidianas. Além disso, a necessidade de um aditivo para trabalho em espaço confinado, o fornecimento de transporte e a compra de materiais pelo órgão adicionam complexidade e custos extras.
- 6.1.3. **Solução 3: Execução por Empresa Especializada com Contratação por Escopo:** A previsibilidade das quantidades e a segurança contratual proporcionada pelo contrato são vantagens significativas. Com uma empresa especializada, há grandes chances de o serviço ser realizado com rapidez e qualidade superior àquilo que conseguiríamos com mão de obra genérica do contrato atual.

Conclusão: A solução de contratação por escopo não só proporciona segurança e previsibilidade, mas também equilibra a necessidade de controle de custos com a continuidade do serviço, tornando-a a opção mais adequada para atender às demandas do TRE-SP.

7. ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO (fundamento: inciso VI do artigo 18 da Lei n. 14.133/2021)

Item	Faixa de volume	Unidad	Quantidade	Cometa [R\$]	Sanemix(R\$)	Motta (R\$)	Insetex
1	Até 1,500m³	un.	312	88,00	500,00	100,00	137,56
2	1,501 até 3,000m³	un.	14	108,00	500,00	150,00	372,62
3	3,001 até 5,000m³	un.	10	150,00	750,00	180,00	481,67
4	5,001 até 10,000m³	un.	6	180,00	750,00	250,00	869,44
5	10,001 até 20,000m³	un.	12	220,00	1.500,00	300,00	801,39

6	20,001 até 30,000m³	un.	14	280,00	1.500,00	380,00	1086,90
Total				38.108,00	214.000,00	45.520,00	83.002,02
Valor médio				R\$ 95.157,00			

7.1. Orçamentos obtidos conforme doc. 6711229.

Valor estimado da contratação é de R\$ 95.157,00 (noventa e cinco mil, cento e cinquenta e sete reais).

8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO (fundamento: inciso VII do artigo 18 da Lei n. 14.133/2021)

- 8.1. A descrição da solução como um todo abrange a contratação de pessoa jurídica especializada na prestação de serviço de limpeza, higienização e desinfecção de caixas d'água e reservatórios.
- 8.2. O serviço pretendido enquadra-se na classificação de serviços comuns, nos termos do Decreto nº 3.555, de 2000 e do Decreto nº 10.024, de 2019, cujos padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais no mercado.
- 8.3. Deve-se observar que o regime de execução por preço unitário destina-se aos serviços que podem ser mensurados por unidades de medida (quantidade de reservatórios limpos), cujo valor total do contrato é o resultante da multiplicação do preço unitário de cada item pela sua quantidade.
- 8.4. Serviço sem fornecimento de mão de obra em regime de dedicação exclusiva.

Justificativa para a Inadmissibilidade da Subcontratação

- 8.5. Considerando a natureza e a relevância do objeto desta contratação, estabelece-se a vedação total à subcontratação pelos seguintes fundamentos técnicos e jurídicos:
 - 8.5.1. **Responsabilidade Sanitária e Técnica:** O serviço envolve a higienização de reservatórios de água potável, atividade diretamente ligada à saúde pública e ao cumprimento de normas da ANVISA. A subcontratação diluiria a responsabilidade técnica (ART/RRT) exigida da empresa detentora do registro no CREA ou CRQ.
 - 8.5.2. **Segurança do Trabalho (Risco de Vida):** A execução demanda treinamento rigoroso em normas de segurança específicas, como a NR-33 (Espaço Confinado) e NR-35 (Trabalho em Altura). A Administração necessita garantir que apenas profissionais diretamente vinculados e treinados pela contratada — cujos certificados foram verificados no processo de habilitação — acessem as instalações do TRE-SP.
 - 8.5.3. **Qualificação Técnica Intuito Personae:** A seleção da contratada é baseada em atestados de capacidade técnica específicos que comprovam sua aptidão operacional para volumes de até 30m³. Permitir a subcontratação significaria entregar a execução a um terceiro que não teve sua expertise e solidez técnica avaliadas durante a licitação.
 - 8.5.4. **Controle e Fiscalização:** Tratando-se de serviço por escopo em diversas unidades na Capital, a subcontratação dificultaria a gestão direta e a comunicação entre a

fiscalização do Órgão e o executor, aumentando o risco de atrasos ou falhas na prestação.

9. JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO (fundamento: inciso VIII do artigo 18 da Lei n. 14.133/2021)

- 9.1. Para atendimento da demanda apresentada, foi constituído GRUPO ÚNICO, tendo em vista a economia de escala e a viabilidade técnica e econômica, bem como o fato de os itens integrar uma única solução, a saber: prestação de serviço de limpeza, higienização e desinfecção de caixas e reservatórios d'água.
- 9.2. Razões para promover a adjudicação em grupo único:
 - 9.2.1. O agrupamento dos itens do certame em grupo único se destina a promover maior eficiência e eficácia na gestão e na **fiscalização** contratual, além de propiciar economia de escala, uma vez que a totalidade dos serviços deverá ser demandada a um mesmo fornecedor, favorecendo a redução de preços e o desenvolvimento das atividades, atendendo a economicidade e eficiência do serviço a ser prestado;
 - 9.2.2. O não parcelamento da **solução** em itens dá-se em vista da possibilidade de ocorrência de prejuízos à Administração Pública em face dos riscos inerentes à própria execução e de prejuízos para o serviço demandado, pois, o objeto intentado, quando executado por vários contratados, corre mais risco de não ser integralmente ou satisfatoriamente prestado;
 - 9.2.3. O agrupamento proposto em um grupo único visa atingir economicidade na contratação, considerando que a prestação do serviço por único fornecedor implicará em menor custo, em contraposição à contratação segmentada.

10. RESULTADOS PRETENDIDOS (fundamento: inciso IX do artigo 18 da Lei n. 14.133/2021)

- 10.1. A contratação visa alcançar um conjunto de resultados essenciais que transcendem a simples limpeza dos reservatórios. O objetivo é garantir a segurança hídrica e a saúde dos usuários, em plena conformidade com a legislação vigente.
- 10.2. A inspeção periódica durante a limpeza permite identificar precocemente problemas estruturais nos reservatórios (fissuras, vazamentos, problemas de vedação da tampa), evitando custos de reparo mais elevados no futuro.

11. PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO (fundamento: inciso X do artigo 18 da Lei n. 14.133/2021)

- 11.1. Mapeamento do quantitativo dos reservatórios, apresentado no Apêndice I do Termo de Referência, contendo:
 - 11.1.1. Endereço da Unidade;
 - 11.1.2. Quantidade de reservatórios por Unidade; e
 - 11.1.3. Capacidade volumétrica (em m³) por Unidade.

12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES (fundamento: inciso XI do artigo 18 da Lei n. 14.133/2021)

12.1. Não haverá necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes.

13. IMPACTOS AMBIENTAIS E MEDIDAS DE TRATAMENTO (fundamento: inciso XII do artigo 18 da Lei n. 14.133/2021)

13.1. A contratação gera impactos ambientais que devem ser previstos e mitigados:

13.1.1. Destinação de Resíduos Sólidos e embalagens dos produtos químicos utilizados

- **Descrição:** Os detritos removidos do fundo dos reservatórios são classificados como resíduos sólidos. O descarte inadequado (em lixo comum ou na rede de esgoto) pode causar contaminação e obstruções.
- **Medida de Tratamento:** O Termo de Referência indica que a contratada deve realizar o acondicionamento adequado e a destinação final ambientalmente correta dos resíduos sólidos bem como das embalagens dos produtos químicos utilizados.

13.1.2. Uso de Produtos Químicos.

- **Descrição:** O uso de saneantes e produtos químicos.
- **Medida de Tratamento:** Exigir que todos os produtos utilizados sejam registrados na ANVISA. A empresa deverá manter as Fichas de Informação de Segurança de Produtos Químicos (FISPQ) disponíveis para consulta da fiscalização.

14. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO SOBRE A ADEQUAÇÃO/VIABILIDADE DA CONTRATAÇÃO PARA O ATENDIMENTO DA NECESSIDADE A QUE SE DESTINA

14.1. A contratação pretendida é viável e adequada, conforme demonstram os presentes estudos técnicos preliminares, os quais evidenciaram que a proposta de solução, ou seja, contratação de pessoa jurídica especializada na prestação de serviço de limpeza, higienização e desinfecção de caixas d'água e reservatórios, mostra-se possível tecnicamente e economicamente, sendo importante e imprescindível para todos os usuários da Justiça Eleitoral de São Paulo.

15. RESPONSÁVEIS

São Paulo, ____ de _____ de 202__.

Aldy carvalho
Seção de Serviços e Reparos Cíveis - SeSeRC

Renato Domingues
Coordenadoria: Coordenadoria de Manutenção e Instalação Predial - CoMIP

José Luiz Simião dos Santos
Secretaria/Assessoria: Secretaria de Gestão de Serviços – SGS